

Динамика доходов и пути повышения благополучия населения

Анастасия ЛУЗГИНА



ЭКОНОМИСТ

Начиная с весны 2011 г. экономическая ситуация в Республике Беларусь характеризуется нестабильностью на валютном рынке, ужесточением монетарной и фискальной политики, а также галопирующей инфляцией. В таких условиях закономерно происходило снижение доходов населения в реальном выражении. Данная тенденция становится существенной проблемой для государства, экономика которого является социально ориентированной и где одной из основных целей развития является повышение благосостояния граждан. Однако политика административного повышения доходов населения, применявшаяся в предыдущие периоды, показала свою несостоятельность в изменившихся экономических условиях. Требуется определение качественно новых стимулов роста доходов населения в долгосрочном перио-

де. Для выработки более совершенной стратегии в области управления доходами необходимо проанализировать текущую ситуацию и определить основные проблемы и возможности развития.

В Беларуси, как и в большинстве стран мира, заработная плата является главным источником доходов населения. В ближайшей перспективе доминирование заработной платы сохранится. Малый и средний бизнес в стране недостаточно развит, поэтому основная часть трудоспособных людей работает в качестве наемных работников на предприятиях и организациях.

Социальная направленность экономики и положительные темпы экономического роста на протяжении нескольких лет гарантировали рост заработной платы как в номинальном, так и в реальном определении. За десять лет заработная плата белорусов выросла почти в 10 раз (со 123 тыс. руб. в 2001 г. до 1 217,3 тыс. руб. в 2010 г.) При этом цены за этот период (декабрь 2010 г. к декабрю 2000 г.) возросли в 5 раз. Отставание роста цен от увеличения заработной платы означало, что размер оплаты труда белорусов возрастал не только в номинальном, но и в реальном выражении. Вышесказанное подтверждается и ростом заработной платы в долларовом эквиваленте. Если на конец 2004 г. средняя заработная плата равнялась 261 долл. США, то в декабре 2010 г. она составила 530 долл. США. Таким образом, за 5 лет данный экономический показатель возрос более чем в 2 раза (рисунк 1).

Кроме того, возрастание соотношения между средней заработной платой и бюджетом прожиточного минимума также свидетельствует о росте благополучия на-

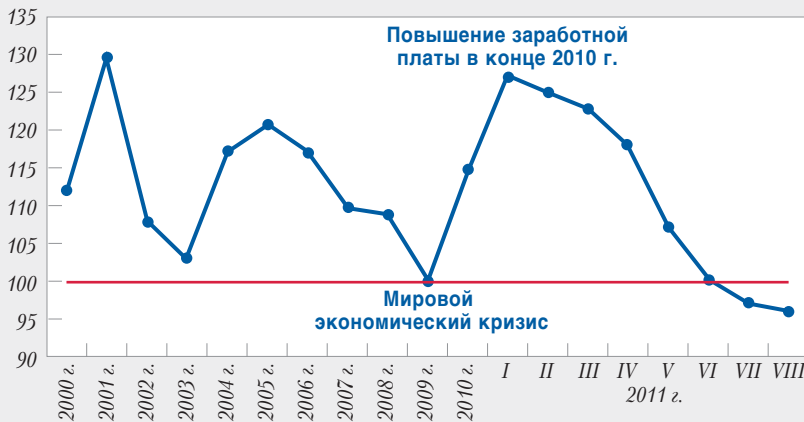
селения. Если в 2005 г. средняя заработная плата превышала бюджет прожиточного минимума в 2 раза, то в 2010 г. — уже в 2,7 раза. В соответствии с Законом Республики Беларусь “О прожиточном минимуме Республики Беларусь” бюджет прожиточного минимума как социальный норматив используется для анализа и прогнозирования уровня жизни населения; оказания государственной социальной помощи малообеспеченным гражданам (семьям); обоснования минимальных государственных социально-трудовых гарантий. Увеличение разрыва между средней заработной платой и минимальным потребительским бюджетом при отсутствии больших разрывов между доходами самых богатых и самых бедных может свидетельствовать о том, что доля занятых, получающих доходы, в несколько раз превышающие минимально необходимый уровень, постоянно возрастает.

Исходя из данных *рисунка 1* можно отметить, что вплоть до 2011 г. реальный рост заработной платы был положительным. За десять лет данный индикатор возрос в 3,3 раза. Государственная экономическая политика максимально стимулировала рост доходов населения.

Однако быстрый рост заработной платы не сопровождался соответствующим увеличением других макропоказателей. В экономической теории считается, что повышение доходов работников, не подкрепленное соответствующим ростом производительности труда, может привести к росту цен и увеличению импорта. Именно это и произошло в Беларуси. На фоне трехкратного роста реальной заработной платы производительность труда за десять лет возросла менее чем в 2 раза (*рисунк 2*).

Динамика реальной заработной платы

(в % к соответствующему периоду прошлого года)



Примечание. Разработка автора на основе данных Национального статистического комитета Республики Беларусь.

Рисунок 1

Динамика реальной заработной платы и производительности труда

(в сопоставимых ценах к 2000 г.)



Примечание. Разработка автора на основе данных Национального статистического комитета Республики Беларусь.

Рисунок 2

начиная с 2003 г. в Великобритании и с 2004 г. — в Чехии превышение оплаты труда над производительностью сокращается. Таким образом, можно заключить, что с учетом ситуации в европейских государствах превышение роста реальной заработной платы в Беларуси над ростом производительности труда было существенным.

Активный рост заработной платы населения сопровождался увеличением других доходов, таких как социальные выплаты, доходы от предпринимательской деятельности и т. д. Начиная с 1999 г. в республике был обеспечен положительный рост пенсионных выплат в реальном выражении. Особенно активно увеличивались пенсии в 2000 г., 2001 г., 2004 г., 2006 г. и 2010 г. Их рост в эти периоды в реальном выражении составлял более 20%.

Повышение доходов населения стимулировало рост потребления, который частично обеспечивался притоком импорта. В последние две пятилетки средний рост розничного товарооборота опережал увеличение производства потребительских товаров более чем в два раза (рисунок 4).

Для более точного определения уровня благосостояния населения необходимо учитывать не только финансовые поступления гражданам в виде заработной платы или социальных выплат, но и предоставление им ряда льгот, а также субсидирование государством некоторых расходов населения. К та-

Для сравнения можно рассмотреть ситуацию в европейских государствах. В качестве примера возьмем одну из стран Западной Европы (Великобритания) и одну — из Восточной Европы (Чехия). На основе имеющихся данных была найдена разница между ростом реальной заработной платы и производительности труда¹ (рисунок 3).

Как видно из рисунка 3, как в Чехии, так и в Великобритании разница между производительностью труда и ростом реальной заработной платы не превышала 10-процентного порога. Более того,

Разница между ростом реальной заработной платы и ростом производительности труда

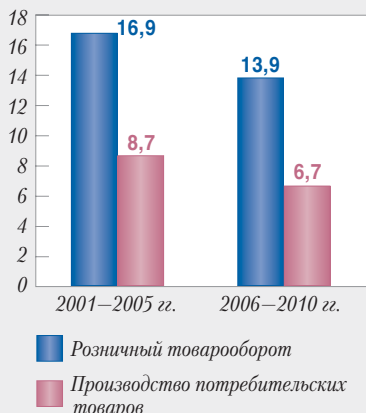


Примечание. Разработка автора на основе данных Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации.

Рисунок 3

¹ Рост реальный заработной платы и производительности труда в Чехии и Великобритании взят в сопоставимых ценах к 2000 г.

Средние индексы прироста (%)



Примечание. Разработка автора на основе данных Национального статистического комитета Республики Беларусь.

Рисунок 4

ким субсидиям относятся: частичное покрытие стоимости поездки на общественном транспорте, стоимости услуг ЖКХ (население оплачивало около 30%), льготное кредитование в сфере жилищного строительства, регулирование цен на некоторые виды социально-значимых товаров и т. д.

Проведение такой социальной политики, с одной стороны, создавало дополнительную нагрузку на бюджет и торговый баланс, а с другой — стимулировало рост инвестиций и потребления. Так, например, в 2010 г. по отношению к 2000 г. объемы ввода в действие жилых домов возросли в 1,87 раза. Активное строительство жилья было возможно как за счет роста доходов населения, так и в результате привлечения льготных кредитов. Доля льготных кредитов на строительство жилья в общем объеме таких кредитов в последние годы превышала 80%.

Вышеприведенные факторы положительно влияли на экономический рост. Однако проблемы во внешнем секторе постепенно обострялись, в том числе из-за повышенного потребительского спроса. Основными негативными моментами стали рост отрицательного сальдо торгового баланса, недостаточный приток прямых иностранных инвестиций и нехватка золотовалютных резервов государства.

Страна больше потребляла, чем поставляла на внешние рынки. В 2011 г. проблемы в экономике достигли своего критического уровня и произошла объективная корректировка экономики. В результате с весны текущего года на внутреннем валютном рынке сформировались дефицит валюты и множественность валютных курсов, а также наблюдалось резкое возрастание инфляционных процессов при сохранении положительных темпов экономического роста.

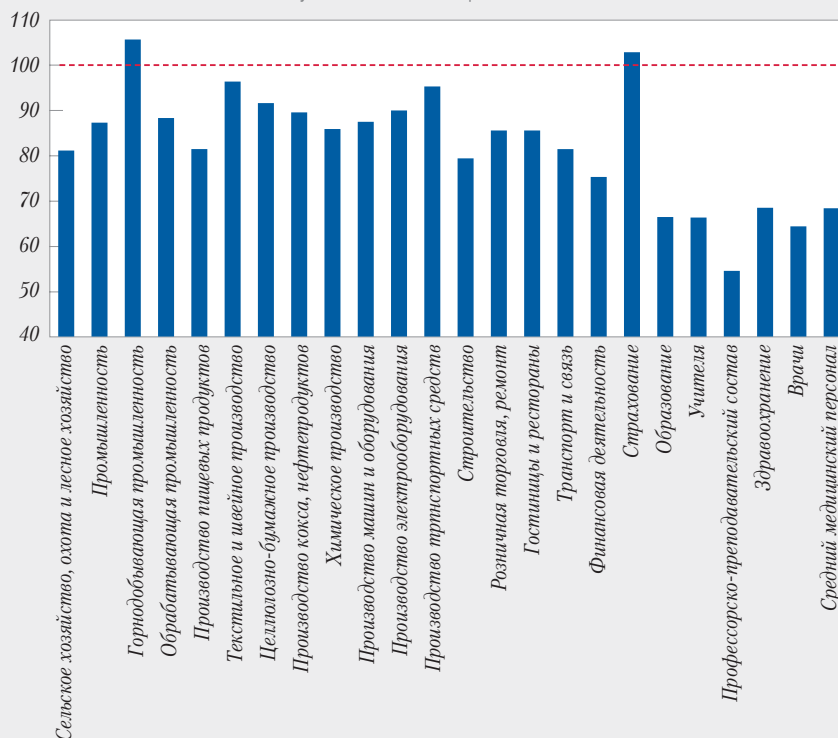
Эти тенденции предопределили снижение реальных доходов населения. В соответствии с данными Белстата реальная заработная плата по экономике в августе 2011 г. составила всего 81,3% от уровня декабря прошлого года. Если проанализировать данные по реальной заработной плате по некоторым видам экономической деятельности, то можно отметить рост данного индикатора в горнодобывающей промышленности и страховании. Во всех остальных сфе-

рах отмечалось падение реальной заработной платы. Причем наибольший спад был зафиксирован в финансовом секторе, образовании и здравоохранении (рисунк 5).

Обращает на себя внимание тот факт, что максимальное сокращение заработной платы в реальном выражении произошло у профессорско-преподавательского состава. У этой категории работающих заработная плата сложилась на уровне всего 55% по сравнению с декабрем 2011 г. Сложно говорить об инновационном пути развития экономики, когда в условиях обострения экономических проблем ученые и преподаватели составляют самую незащищенную категорию работников. При отсутствии материальных стимулов все меньше и меньше молодежи будет тратить многие годы на учебу, когда достаточно закончить колледж или какой-нибудь вуз и получить возможность динамичного карьерного и материального роста в других секторах экономики.

Реальная заработная плата по видам экономической деятельности

(август 2011 г. к декабрю 2010 г., %)



Примечание. Разработка автора на основе данных Национального статистического комитета Республики Беларусь.

Рисунок 5

Если проанализировать динамику заработной платы по основным министерствам и ведомствам, то можно отметить, что ни в одной структуре не произошло роста реальной заработной платы. Напротив, только четыре ведомства смогли в августе обеспечить 90% от уровня реальной заработной платы в декабре прошлого года. В данный список входят Министерство промышленности, концерн “Беллепром”, концерн “Белнефтехим” и концерн “Беллесбумпром”. Наибольшее снижение реальной заработной платы зафиксировано в Минздраве, Госкомимущество, Национальном банке и Прокуратуре (рисунк 6).

Как было отмечено выше, уровень материального благосостояния населения определяется не только уровнем доходов, но и включает в себя дополнительные бонусы и субсидии со стороны государства. В Беларуси до недавнего времени такого рода государственной поддержкой могло пользоваться большинство жителей. В настоящее время, с одной сторо-

ны, государство продолжает оказывать помощь населению в условиях кризиса. Это проявляется в виде постоянной индексации заработных плат бюджетников, выдачи дополнительной материальной помощи пенсионерам и работникам бюджетной сферы, недопущения резкого роста цен на социально значимые товары, а также в сдерживании роста тарифов на услуги ЖКХ и стоимости проезда на общественном транспорте.

Вместе с тем ужесточение денежно-кредитной и фискальной политики ведет к сокращению ряда квазидоходов, которые раньше могло получать население. Речь идет прежде всего о доступе к дешевым кредитным ресурсам банков. Население привыкло, что банки выдавали кредиты на строительство жилья или покупку товаров отечественного производства по льготным ставкам. Таким образом, доступ к дешевым кредитным ресурсам автоматически повышал уровень благосостояния населения. В настоящее время выдача льготных кредитов временно прак-

тически приостановлена. Однако в будущем Правительство планирует возобновить льготное кредитование, но значительно сократить категории льготников.

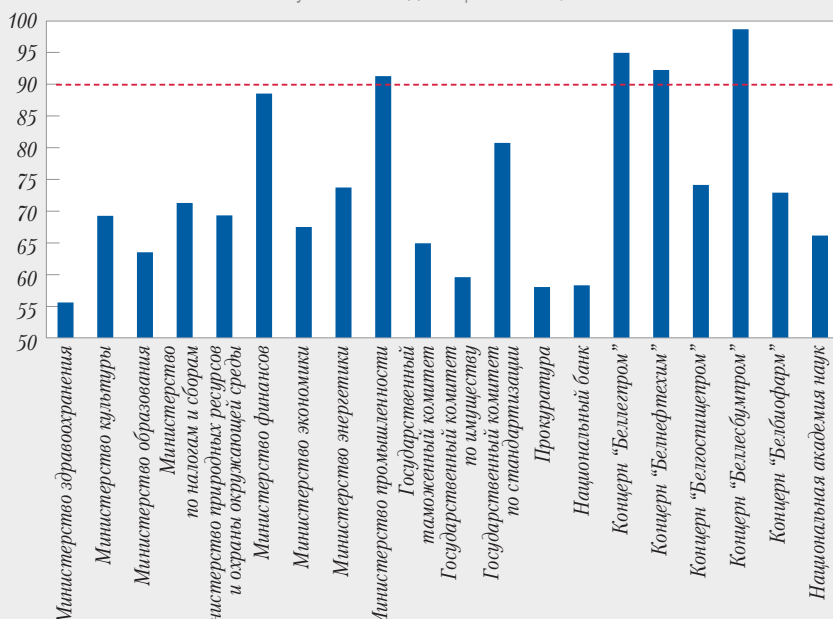
Существенным видом государственной помощи является также субсидирование из бюджета услуг ЖКХ и проезда в общественном транспорте. Хотя в ближайшем будущем помощь со стороны государства в данном направлении сохранится, но стоимость в номинальном выражении будет расти. Дело в том, что Правительство уже давно заявляет о необходимости оплаты населением большей доли услуг ЖКХ. В то же время если еще год назад население возмещало около 30% всех услуг, то к середине 2011 г. этот показатель снизился до 22%. Поэтому вполне оправданно ожидать в ближайшем будущем роста цен в данной области для сохранения размера возмещения на уровне хотя бы прошлого года. Аналогичные тенденции характерны и в сфере ценообразования проезда на общественном транспорте.

Возросли издержки белорусов в области международных поездок и отдыха. Если раньше организованный отдых могли позволить многие, то в текущем году некоторые или просто никуда не выезжали, или выбирали более дешевые варианты. На это повлиял прежде всего рост цен на проездные билеты для поездок за пределы страны. За восемь месяцев 2011 г. только услуги пассажирского железнодорожного транспорта международного сообщения возросли почти в 2,5 раза. Услуги турфирм также постоянно дорожают в связи с ростом курса доллара США. При этом отдых в белорусских санаториях зачастую становится недоступен для белорусов в связи с тем, что отечественные здравницы стараются привлечь максимальное количество иностранных туристов. Таким образом, по данному критерию уровень жизни белорусов также снизился.

Наконец, негативное влияние на размер реальных доходов населения оказывает рост цен на товары повседневного потребления. Здесь важно отметить повышение цен именно на социально значимые товары. Если раньше в условиях высокой инфляции цены на данную группу товаров сохраня-

Изменение реальной заработной платы по государственным органам

(август 2011 г. к декабрю 2010 г., %)



Примечание. Разработка автора на основе данных Национального статистического комитета Республики Беларусь.

Рисунок 6

лись на достаточно стабильном уровне, то со II квартала 2011 г. Правительство поэтапно стало повышать цены. Осуществляется это, с одной стороны, для недопущения больших убытков производителей в условиях галопирующей инфляции, а с другой — в целях предотвращения массового вывоза данных групп товаров в сопредельные государства (прежде всего в Россию), где цены на такие товары в долларовом эквиваленте на порядок выше.

Таким образом, одним из основных негативных последствий валютного кризиса в Беларуси стало снижение материального благосостояния населения. С макроэкономической точки зрения данное явление — объективно обосновано. На протяжении ряда лет реальные доходы населения увеличивались ускоренными темпами, и государство постоянно стимулировало такой рост. При этом качественные показатели эффективности экономики демонстрировали более умеренную динамику роста. Белорусы больше потребляли, чем производили. В результате в экономике назрела критическая масса негативных факторов (в первую очередь во внешнем секторе), что привело к необходимой коррекции экономики страны и резкому падению реальных доходов граждан. В качестве компенсационных мер Правительством было принято решение о повышении тарифной ставки первого разряда на 28% с 1 октября 2011 г. Данная мера, несомненно, стабилизирует ситуацию в области реальных доходов населения, но не решит существующих проблем.

Белорусам придется привыкнуть жить в еще более сложных экономических реалиях. При этом на государственные органы ложится непростая задача более четкого определения целей экономического развития, повышения жизненного уровня с учетом всех экономических закономерностей и располагаемых ресурсов.

В ближайшей перспективе требуется доработать комплекс мер по восстановлению уровня благосостояния населения Беларуси. В данной области предположительно следующие шаги могут дать положительный эффект.

1. Необходимо усилить поддержку со стороны государства малоимущих граждан. При этом помощь государства должна носить исключительно адресный характер и быть максимально ориентирована на социально незащищенные слои населения, такие как молодые семьи с детьми, пенсионеры, сироты и т. д.

2. Требуется пересмотреть нормативные акты, касающиеся безработицы. Прежде всего необходимо повысить пособие по безработице и наладить более активную работу по профессиональной переподготовке безработных. Нет ничего отрицательного в том, что уровень безработицы в Беларуси при этом повысится. В соответствии с данными переписи населения 2009 г. безработными себя считают около 6,1%. Необходимо предоставить людям возможность в течение определенного периода спокойно найти новое место занятости, повысив при необходимости свою квалификацию. В данном контексте полезно было бы изучить международный опыт.

3. Рост реальной заработной платы населения должен быть жестко увязан с ростом производительности труда. Ускоренное увеличение реальных доходов населения ведет к разворачиванию инфляционных процессов в экономике, росту потребительского импорта и высокому отрицательному сальдо торгового баланса.

4. Для расширения возможностей жилищного строительства при сохранении основ жесткой фискальной политики следует разработать кроме льготного и иные виды кредитования жилья. Например, необходимо доработать законодательство в области ипотечного кредитования. До сих пор ипотека не получила в Беларуси широкого распространения, так как недвижимое имущество в соответствии с белорусским законодательством не всегда может быть легко отчуждено и реализовано банком в случае невыполнения заемщиком условий ипотечного договора. В условиях, когда льготное кредитование будет сокращено, оформление ипотечного кредита может стать одним из наиболее выгодных способов приобретения жилья.

5. Немаловажное значение в стабильном развитии страны играет уровень финансовой грамотности населения. Разработка и реализация полноценной программы по повышению финансовой грамотности поможет гражданам более рационально распоряжаться своими финансовыми ресурсами и объективно оценивать текущую ситуацию в стране, что, несомненно, позитивно скажется на их материальном благосостоянии.

6. В рамках программы по инновационному развитию экономики необходимо больше внимания уделять поддержке образовательной сферы. В данной области должны трудиться люди высококвалифицированные и хорошо мотивированные. Развитие человеческого капитала невозможно без материальных стимулов. Высокопрофессиональные кадры должны готовить люди, обладающие глубокими современными знаниями. Ученый или преподаватель, потративший многие годы своей жизни на учебу, должен быть уверен в приобретении соответствующего общественного и материального статуса в будущем. В этом случае эффективность его работы будет максимальной.

7. Наконец, необходимо уделить больше внимания развитию финансового рынка. Для населения это означает расширение возможностей вложения своих накоплений в эффективные финансовые инструменты. Ограниченность финансового рынка Беларуси сужает возможности граждан выгодно распределить свои доходы, в результате чего норма сбережения в стране остается на достаточно низком уровне. Например, создание условий для активизации в республике деятельности таких структур, как пенсионные фонды и страховые организации, позволит снизить нагрузку на бюджет путем отвлечения части выплат по страховым случаям (медицинское страхование) и пенсионных выплат (накопительные пенсионные счета) в коммерческие организации.

* * *

Материал поступил 19.10.2011.